

# Recomanacions per a una compra pública responsable en cada fase de contractació



Els següents suggeriments són el resultat de diverses jornades públiques i sessions de treball individual amb ajuntaments a Catalunya.

Han estat concebudes com un document complementari a la *Guia per a la Promoció i Protecció dels Drets Humans en la contractació Pública* (2017).

Recomanacions complementàries a la guia de compra pública responsable:

[www.933responsable.org](http://www.933responsable.org)

## Suggeriments generals

- 1.** Cal més formació, conscienciació i empoderament de les tècniques i els tècnics de contractació, perquè es pugui incentivar i defensar el respecte dels drets humans a través de la contractació pública.
- 2.** Hem de valorar a la compra pública com una eina de política pública estratègica, es a dir, com una eina que permeti a les administracions incentivar la inversió de diners públics responsable i coherentment. I, també, promoure determinat tipus de polítiques socials, mediambientals o d'innovació.
- 3.** Incentivar el treball conjunt entre diversos ajuntaments, unir esforços i compartir clàusules i bones pràctiques. També compartir subscripcions a les BBDD sobre temes sensibles, com paradisos fiscals o sentències judicials.

## FASE 1: Preparació del contracte

**1.** Cal un impuls i voluntat política per promoure la defensa dels drets humans a través de la contractació pública.

**2.** Se suggereix dissenyar, des de l'inici de la preparació del contracte, les mesures que s'adoptaran per al seguiment. **És clau estar acompanyat d'equips multidisciplinaris.**

**3.** Se suggereix que les administracions avancin pas a pas en una contractació que promogui el respecte als drets humans. És a dir, començar triant un plec de contractació com a cas pilot. Idealment, un tipus de contracte al qual pugui mesurar-se el seu impacte extraterritorial i que tingui un interès especial per a l'ajuntament. Exemples podrien ser: plecs de serveis de neteja prestant especial atenció a les condicions laborals de treballadores/és (és un sector especialment feminitzat); als mecanismes de gestió de residus; als productes de neteja i els seus efectes mediambientals; als inputs dels productes de neteja, considerant que no provinguin de monocultius amb efectes territorials greus als països del Sud i avaluant la seva cadena de subministrament.

**4.** Després, introduir una o dues clàusules sota un seguiment de qualitat. El nostre objectiu és que amb el temps s'aniran ampliant la quantitat de contractes, de sectors o de clàusules que pretenguin promoure el respecte als drets humans.

**5.** La introducció de clàusules socials i de drets humans probablement encarirà la contractació pública tot i que no hauria de ser així perquè ja estan obligades les empreses a complir amb el respecte dels drets humans. En qualsevol cas, s'aconseguirà una rendibilitat social i econòmica.

**6.** Les instruccions o les guies de contractació han de ser com més clares possibles en la proposta de clàusules i orientacions. Han de tenir certa flexibilitat per a afavorir que les tècniques i tècnics puguin tractar els plecs de cada contracte amb singularitat i creativitat i puguin introduir-les de la manera més fàcil, sense generar ambigüitats.

**7.** Hem d'avançar en l'objectiu de limitar al 35% el pes del preu en relació al total de criteris de valoració de les propostes.

**8.** Informar sobre la cadena de subministrament ha de ser responsabilitat del concursant. Per a contractes superiors a certa quantitat o per a empreses amb un determinat nombre de treballadors es podria sol·licitar un certificat sobre aquest tema.

## FASE 2: Criteris d'adjudicació

**1.** Per als criteris d'adjudicació, es poden fer valer segells de comerç just o certificats que inclouen el tema de drets humans, sempre que es busqui relacionar-los adequadament a l'objecte del contracte. Exemples d'aquests segells són:

ISO 20400, ISO 26000, o els segells SA8000, Eco Label, Fairtrade, Electronic Watch, Ecocert, EU Organic Bio, Natrue, WWF, Sohiscert; segell Recipap per a productes fusters, SEAE o Fepeco i, en general, els segells de cada estat o comunitat autònoma, basats en les normatives del Reglament Europeu 834/2007 o en el Reglament Europeu C.E.E 2092/91, entre altres.

S'ha d'anar amb compte de quins segells premiar i com exigir-los per a petites empreses. Això pel fet que algunes pimes es podrien quedar per fora de concurs pel tipus de costos que tenen alguns d'aquests certificats i es generaria un efecte contrari al desitjat per la Llei.

**2.** Introduir a poc a poc les clàusules amb èmfasi en els drets humans. Primer fixar-les com a criteris d'adjudicació per a després anar passant-les a criteris d'admissió.

**3.** Els criteris d'adjudicació que abordin drets humans, hauran d'estar relacionats amb l'objecte del contracte. S'ha d'entendre que **ja no es tracta d'una vinculació directa simple, sinó d'una vinculació àmplia en relació a tot el cicle de vida.**

**4.** Considerar que el concepte de cicle de vida (article 148 de la LCSP) es refereix a i) la producció, prestació i comercialització; ii) o "o en el procés específic d'una altra etapa del seu cicle de vida, fins i tot quan els factors esmentats no formin part de la seva substància material". (Veure article 145, 6 numerals a i b).

**5.** Preparar els arguments que es relacionin amb l'objecte del contracte en **l'informe de necessitat de contractar**. (Veure article 145, 5 numeral b de la LCSP).

**6.** Fer ús de l'article 157.5 de la LCSP per a sol·licitar informes específics a les organitzacions socials i ciutadanes per a la verificació de consideracions socials o ambientals, en específic de drets humans.

**7.** En aquesta mesura, pensar en un grup assessor per a determinat tipus de contractacions sensibles (serveis de seguretat, construcció i obres, bens o serveis amb impactes ambientals, subministraments electronics, menjadors escolars, etc.). Podria funcionar, fins i tot, a nivell supramunicipal: comarcal o per diputacions.

## FASE 3: Execució del contracte, seguiment i control

**1.** El control de la fase d'execució no hauria de recaure solament en l'equip de contractació. Es pot comptar amb l'ajuda de l'equip multidisciplinari establert.

**2.** Hem de promoure més pedagogia i més mitjans i aliances per controlar l'execució dels contractes públics. És a dir, més treball transversal.

**3.** Hem d'estar disposades a fer ús de la resolució de contractes. És important abandonar la idea que l'empresa adjudicatària té la paella pel mànec quan ja s'ha assignat el contracte.

**4.** Durant l'execució del contracte, és important tenir coneixements tècnics i utilitzar eines senzilles, pràctiques i efectives, aprofitant les noves tecnologies (per ex. plantilles o formats específics) per tal que els adjudicataris ens donin la informació que ens ajudarà en el control i a tenir més transparència cap a fora. Així, la societat civil podrà conèixer i controlar aquesta informació de primera mà.

**5.** Un bon seguiment del contracte ens permetrà verificar el seu compliment i constatar que la contractació pública serveix com a mecanisme per prevenir i mitigar les vulneracions de drets humans (sempre que s'hagi previst bé prèviament en els plecs).

**6.** Si no disposem de recursos interns per controlar el contracte, ens podem plantejar externalitzar el servei, preveient-ho pressupostàriament. Però es clau que el coneixement ha de quedar dins de l'administració.

**7.** Cal incloure en el pressupost inicial una partida per als costos extra que pot implicar fer un seguiment exhaustiu del contracte. S'ha de discutir-ho abans amb tresoreria, fent èmfasi en la importància estratègica d'un esforç addicional.

**8.** Des de l'inici del contracte, és important pensar en un seguiment que permeti mesurar l'impacte de la contractació estratègica, **amb indicadors d'avaluació concrets.**

Les següents organitzacions formen part de la campanya 99,3% responsable:



Amb el suport de:

